

西宮市

西宮市における地域移行推進事業における取り組み

西宮市では、平成25年度 精神保健福祉法の一部改正に伴い早期退院に向けた仕組みの導入が必要となり、地域移行の課題を病院、相談支援事業所、行政等で協議を開始した。管内には積極的に地域移行に取り組んでいた事業所や、地域移行に関心のある支援者がいたことが、当市での地域移行の取り組みが進むきっかけとなった。

平成28年度から西宮市精神障害者地域移行推進事業を実施している取り組みについて報告する。

1 県、指定都市、中核市、特別区の基礎情報

西宮市



取組内容

- 地域移行支援や退院等に繋がるための仕組みの構築
- 地域における関係機関との連携強化
- 地域移行に向けたコーディネート
- ピアサポーターの育成

基本情報（都道府県等情報）

障害保健福祉圏域数（R●年●月時点）			か所
市町村数（R●年●月時点）			市町村
人口（R6年4月時点）	481,134		人
精神科病院の数（R6年4月時点） （精神科病床を有する病院を含む病院数：3病院）	2		病院
精神科病床数（R5年6月時点）	714		床
入院精神障害者数 （R5年6月時点）	合計	544	人
	3か月未満（%：構成割合）	116 21.3	人 %
	3か月以上1年未満 （%：構成割合）	79 14.5	人 %
	1年以上（%：構成割合）	349 64.2	人 %
		うち65歳未満	126
	うち65歳以上	223	人
退院率（R●年●月時点）	入院後3か月時点		%
	入院後6か月時点		%
	入院後1年時点		%
相談支援事業所数 （R6年10月時点）	基幹相談支援センター数	2	か所
	一般相談支援事業所数	44	か所
	特定相談支援事業所数	44	か所
保健所数（R6年4月時点）	1		か所
（自立支援）協議会の開催頻度（R5年度）	（自立支援）協議会の開催頻度	74	回/年
	精神領域に関する気論を行う部会の有無	有・無	
精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた保健・医療・福祉関係者による協議の場の設置状況（R6年4月時点）	都道府県	有・無	か所
	障害保健福祉圏域	有・無	か所/障害圏域数
	市町村	有・無	1 / 1 か所/市町村数

2 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた取組概要（全体）

第4期障害福祉計画で長期入院精神障害者の地域生活への移行を取り組むことを基本方針とし、平成28年度から地域移行推進事業が開始した。

令和5年度までの主な取り組み

・地域移行推進会議

地域の保健、医療、福祉サービス等の社会的基盤が有機的に連携することができるような、精神障害者地域移行システム構築のための協議を行う

・聞き取り調査

1年以上の入院患者の面会対象者リストを協力病院が作成し、行政もしくは相談支援事業所が面会を実施。

・ケース受理会議

本人からの聞き取りと病院からの情報を受け、その人らしいよりよい地域（病院）生活の支援方針を検討する

・地域移行実務担当者連絡会（なんでも相談）

長期入院患者等の個別支援に関する進捗状況、退院困難患者の支援や各病院ごとの課題について意見交換。

・ピアサポーターの育成

ピアサポーターの活動の拡大とピアサポーターの交流会

3 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた取組の経緯

兵庫県（平成19年度～）

精神障害者地域移行支援事業を市内の相談支援事業所に委託

西宮市

平成24年度 地域移行支援の個別給付を開始

平成25年度 精神保健福祉法の一部改正となり早期退院に向けた仕組みの導入が必要
地域移行の課題を病院、相談支援事業業、行政等で協議

平成26年度 精神障害者地域移行支援・定着支援の体制整備について庁内で協議
(入院患者の実態調査実施)

平成27年度 精神障害者地域移行支援推進会議準備室の立ち上げ

平成28年度 西宮市精神障害者地域移行推進事業を実施し、NPO法人ハートフルに委託

令和4年度 地域移行実務担当者連絡会(なんでも相談)を実施

令和5年度 個別面会活動者養成研修を実施

4 精神障害にも対応した地域包括ケアシステム構築に資する取組の成果・効果

＜昨年度までの成果・効果＞

課題解決の達成度を測る指標	目標値 (昨年度当初)	実績値 (昨年度末)	具体的な成果・効果
①個別面会活動者の登録	0人	10人	個別面会活動者養成研修には13名の参加があり、10名が登録。 マンパワー不足のため聞き取り面会優先で実施していたが、面会継続希望者への支援充実が図れる。
②地域移行推進事業における聞き取りおよび面会の実施(延べ)	171回	196回	訪問、電話、手紙で長期入院患者の意向や現状把握を実施。
③地域移行推進事業関係会議等の開催	36回	41回	地域課題、関係機関との連携、長期入院患者の個別支援の共有を図った。 個別面会活動者養成研修等を関係機関と協働して実施することで、地域での支援体制や支援に繋がるシステムを考えるきっかけになった。

5 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた現時点における強みと課題

【特徴(強み)】

- ①地域移行推進事業の協力病院が長期入院患者のリスト作成に協力している。
- ②長期入院患者へのアウトリーチとしての聞き取り調査の実施
- ③病院が抱える困難ケースに対して、支援受理を検討するプラットフォームがある。
- ④病院、相談支援事業所、行政が定期的に話し合える場がある。
- ⑤地域移行・地域定着に積極的な事業所が市内にある。

課題	課題解決に向けた取組方針	課題・方針に対する役割(取組)	
・65歳以上の入院患者が増えているため、高齢分野との連携が必要 ・地域の社会資源や支援者の存在等が入院患者に伝わる啓発が必要	・地域移行推進事業の会議に参加し、精神障害者にも対応した地域包括ケアシステムの取り組みを理解してもらう ・個別面会活動で本人の思いを受け止め、必要な情報を適宜伝える。	行政	会議参加への働きかけ
		医療	精神科病院内での高齢者の現状や課題を報告
		福祉	高齢の精神障害者の受けいれている現状や課題を報告
		その他関係機関・住民等	会議への参加、個別面会活の啓発及び養成

課題解決の達成度を測る指標	現状値 (今年度当初)	目標値 (今年度末)	見込んでいる成果・効果
高齢部門の関係機関が地域移行推進事業の会議に参加	0回	2回	高齢分野との連携
個別面会活動	0回	48回	病院関係者以外からも情報提供を受けることで地域移行に繋がる動機付けになる

※指標設定が困難な場合は、代替指標や定性的な文言でも構いません。

6 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築のための連携状況

【にも包括構築の体制】

健康増進課が精神科病院、相談支援事業所、保健福祉センター、精神保健福祉センター、家族、警察等が参画する西宮市精神保健福祉連絡会（協議の場）を開催。

所管部署名	所管部署における主な業務
健康増進課	精神保健に関する企画や人材育成を担当。

連携部署名	連携部署における主な業務
生活支援課	地域生活支援給付を担当。
地域保健課	保健福祉センターを設置し、地域における母子、成人、精神の保健・福祉に関する相談・訪問指導等を実施。

各部門の連携状況		強み・課題等
保健	健康増進課が関係機関とのネットワーク構築。困難ケースがあれば事例検討会などを開催。地域保健課が措置入院者に関する退院後支援や個別支援に関する地域ケア会議等に参加。地域保健課の受理会議に健康増進課が定期的に参加。	地域保健課の保健師が個別ケースを通して地域とのつながりを担っている。地域保健課の保健師の中には、精神保健に対する経験が浅い職員もいる。サポートできる人員や人材育成が整っていない。
医療	管内の病院関係者は会議・事例検討会への参加協力は得られる。	地域移行実務担当者連絡会を実施するようになってから、病院のコメディカルとの顔の見える関係ができた。病院と地域との視点の違いによるズレがある。病院内での地域移行に携わる職員が少ない。
福祉	相談支援事業所が個別ケースを通じて病院、障害福祉サービス等事業者などと地域の関係機関とネットワークを構築ができている。	病院関係者が相談支援事業所に協力要請を発信してくれる。地域移行支援に携わることができる相談支援事業所が少ない。
その他関係機関・住民等	地域で暮らす高齢の精神障害者支援には、地域包括支援センター、在宅療養相談支援センター等の協力が得られる。	高齢者の地域移行（退院支援）は帰住先が決まっていないと関係機関やケアマネなどの協力が得られない。

※各部門の状況はできるだけ詳しく記載ください

7 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築のための協議の場の実施状況

名称	協議の場の構成員	開催頻度	実施内容	特記事項等(課題・強み等)
西宮市精神保健 福祉連絡会	・保健、医療、福祉関係機関、 行政担当者等	1回/年	・協議の場として関係機関 と情報の共有および意見 交換	・保健、医療、福祉で顔の見える関係が 築けている。 ・当事者の参画がないことが課題

【その他事項】 ※協議の場運営における課題や悩んでいる点、アドバイザーに相談したい事項など、自由に記載ください

8 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けたスケジュール（今年度）

短期目標 (今年度)	高齢の関係機関が精神障害者にも対応した地域包括ケアシステムの取り組みを理解してもらう	
スモール ステップ	高齢者の支援機関(地域包括支援センターなど)が地域移行推進事業の会議に参加する	
時期(月)	実施内容	具体的な取組
R6年4月 5月 6月 8月 9月 10月 12月	地域移行推進会議 地域移行実務担当者連絡会 ケース受理会議 地域移行推進会議 地域移行実務担当者連絡会 ケース受理会議 地域移行推進会議	昨年度の振り返りと今年度の協議する内容について検討 病院依頼ケースの確認、長期入院患者の状況確認 帰る家がなく、退院意欲が低下しているケースについて 65歳以上の長期入院患者の事例報告と課題検討
1月 2月 3月	地域移行実務担当者連絡会 ケース受理会議 地域移行運営会議 西宮市精神保健福祉連絡会	病院依頼ケースの確認、長期入院患者の状況確認 医療機関から相談があったケースの対応について 今年度の地域移行推進事業の取り組みについて報告 地域における精神保健福祉に関する課題や情報の共有