

# 精神障害にも対応した 地域包括ケアシステム構築 のための手引き

(2020 年度版)

2021（令和3）年3月

精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築支援事業

株式会社 日本能率協会総合研究所



## はじめに

メンタルヘルスの不調や精神疾患は自分や身近な人等誰もが経験しうるものです。多くの場合は治療により回復し、社会のなかで安定した生活を送ることができるようになります。他方、本人が苦しんでいても、周囲からはわかりにくいという特徴があります。また、長い期間入院している精神障害者の方々をはじめ、精神障害者の地域生活の支援については、精神科医療機関や地域の援助事業者による努力だけでは限界があります。

このようなことから、精神障害の有無や程度にかかわらず誰もが安心して自分らしく暮らすことができる地域づくりを進めるために、自治体を中心とした地域精神保健医療福祉の一体的な取組の推進に加えて、地域住民の協力を得ながら、差別や偏見のない、あらゆる人が共生できる包摂的な社会を構築していくことが重要となっています。

各自治体においては『精神障害にも対応した地域包括ケアシステム』の構築に向けた取組を進めているところです。

厚生労働省としては、各自治体がより積極的かつ円滑に『精神障害にも対応した地域包括ケアシステム』の構築に係る取組を進めることができるよう、各自治体の取組に対する補助事業、アドバイザーによる自治体の取組支援や全国会議の開催、ポータルサイトの運用等による情報・ノウハウの共有化を目的とした支援事業を行っているところであり、『精神障害にも対応した地域包括ケアシステム』の構築プロセスや各種事業の事例等を載せた手引きを平成30年度より作成しています。令和2年度は、主にデータの更新を行っています。

厚生労働省では、令和2年3月より「精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に係る検討会」を設置し、同システムの基本的な考え方や関係者による重層的な連携による支援体制の構築等について議論を重ね、令和3年3月に「精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に係る検討会」報告書を取りまとめしています。同報告書の内容の手引きへの反映は令和3年度を予定していますが、同報告書において、精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築について、主に以下の点が述べられています。

- 精神障害者や精神保健（メンタルヘルス）上の課題を抱えた者等（以下「精神障害を有する方等」とする。）の日常生活圏域を基本として、市町村などの基礎自治体を基盤として進めることが適当。
- 精神保健福祉センター及び保健所は市町村との協働により精神障害を有する方等のニーズや地域の課題を把握した上で、障害保健福祉圏域等の単位で精神保健医療福祉に関する重層的な連携による支援体制を構築する必要がある。

各自治体においては、同報告書に記載されている方向性や取組を今後の参考とし、本手引きを合わせて活用しつつ『精神障害にも対応した地域包括ケアシステム』の構築に係る取組を進めていただければ幸いです。

また、本手引きの活用を通じて、ご意見等ございましたら、お寄せください。

手引きについては、いただいたご意見などを基に、適宜内容の更新を行う予定です。

令和3年3月

厚生労働省 社会・援護局

障害保健福祉部 精神・障害保健課



## 目次

|  |    |
|--|----|
| 第1章 精神保健医療福祉政策の動向と精神障害にも対応した地域包括ケアシステム           | 1  |
| 1 精神医療及び障害福祉サービス等のデータ                            | 3  |
| （1）日本の人口の推移                                      | 3  |
| （2）医療費の動向  | 4  |
| （3）精神疾患を有する総患者数の推移                               | 5  |
| （4）精神疾患を有する外来患者数の推移                              | 5  |
| （5）精神疾患を有する入院患者数の推移                              | 7  |
| （6）精神病床における入院患者の在院期間別人数                          | 8  |
| （7）退院後の行先  | 9  |
| （8）退院の可能性や見通し                                    | 10 |
| （9）障害福祉サービス等の利用者数の推移                             | 11 |
| （10）精神障害者における障害福祉サービス等別利用者数の推移                   | 12 |
| （11）精神保健調査日本調査（World Mental Health Japan Survey） | 13 |
| 2 精神保健医療福祉政策の動向                                  | 15 |
| 3 「精神障害にも対応した地域包括ケアシステム」とは                       | 20 |
| （1）精神障害にも対応した地域包括ケアシステムとは                        | 20 |
| （2）精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築において重視すべきこと            | 21 |
| （3）精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構成要素                     | 22 |
| 第2章 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築プロセス                  | 31 |
| 1 地域アセスメント                                       | 33 |
| （1）地域全体のアセスメント                                   | 33 |
| （2）精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構成要素に係るアセスメント            | 34 |
| （3）精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築推進事業毎の地域アセスメント         | 35 |
| 2 目標の設定及び目標達成に向けての取組方法                           | 36 |
| （1）目標の設定   | 36 |
| （2）目標達成に向けての取組方法 ～役割分担とロードマップの作成～                | 37 |
| 3 成果の評価と改善                                       | 40 |
| 4 保健・医療・福祉関係者による「協議の場」の設置・運営                     | 42 |
| （1）協議の場の設置                                       | 42 |
| （2）協議の場の役割                                       | 45 |
| （3）協議の場の構成と機能                                    | 48 |
| （4）多分野の協議会等との連動                                  | 61 |
| 第3章 精神障害にも対応した地域包括ケアシステム構築に向けて考えるべき様々な要素         | 65 |
| 1 包括的な支援体制の構築                                    | 67 |
| （1）「地域との連携等により地域移行・地域定着を行っている医療機関」の取組について        | 67 |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| (2) | 令和元年度障害者総合福祉推進事業「精神障害者を支援するための地域連携パスの作成及びその活用につながる研修についての調査」 | 68  |
| (3) | 包括的支援マネジメント  | 70  |
| (4) | ePOP-J：精神科救急・急性期病棟の入院患者における再入院に影響する要因の検証の紹介                  | 76  |
| (5) | 多職種・多機関連携による地域連携体制整備事業                                       | 80  |
| (6) | 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築推進事業「構築推進サポーター」について                   | 81  |
| 2   | 精神障害者を地域で支える医療体制   | 83  |
| (1) | 一般医療と精神医療の関係性  | 83  |
| (2) | 精神医療と一般医療の連携   | 85  |
| (3) | 精神医療の構造改革への取組  | 96  |
| (4) | 精神科医療機関と地域の融合  | 104 |
| (5) | 多様な精神疾患に対応できる医療連携体制の構築                                       | 110 |
| (6) | 医療機能の高度化   | 112 |
| (7) | 精神科救急医療と精神障害にも対応した地域包括ケアシステム                                 | 121 |
| (8) | 外来・デイケア・訪問診療・訪問看護  | 128 |
| 3   | 障害福祉サービス等事業  | 129 |
| (1) | 障害者総合支援法の概要  | 129 |
| (2) | 障害者総合支援法の改正  | 130 |
| (3) | 障害者総合支援法の給付・事業の体系  | 132 |
| 4   | 精神保健福祉センターの活動  | 134 |
| 5   | 地域生活支援事業等  | 135 |
| 第4章 | 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた活動                                | 145 |
| 1   | 「精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築推進事業」における各事業の実施例                     | 147 |
| (1) | 普及啓発に係る事業  | 147 |
| (2) | 精神障害者の家族支援に係る事業  | 149 |
| (3) | 精神障害者の住まいの確保支援に係る事業  | 153 |
| (4) | ピアサポートの活用に係る事業   | 155 |
| (5) | アウトリーチ支援に係る事業  | 157 |
| (6) | 精神障害者の地域移行関係職員に対する研修に係る事業                                    | 160 |
| (7) | 入院中の精神障害者の地域移行に係る事業  | 162 |
| (8) | 包括ケアシステムの構築状況の評価に係る事業  | 164 |
| 2   | 事例   | 166 |
| (1) | 居住支援における連携促進及びツール開発が行われた事例                                   | 166 |
| (2) | 協議の場を活用し、多機関が協働して事業展開した事例                                    | 172 |

|   |     |
|---|-----|
| (3) 医療機関から発信して医療と福祉の連携を促進した取組事例 .....     | 179 |
| (4) 圏域内の医療と福祉の連携強化を図った事例 .....            | 184 |
| (5) 市町村の精神保健相談体制を強化した事例 .....             | 191 |
| 3 「自治体による効果的な地域精神保健医療福祉体制構築に関する研究」より..... | 195 |
| (1) はじめに .....                            | 195 |
| (2) 地域包括ケアシステムの体制整備（協議の場の設定など） .....      | 197 |
| (3) アウトリーチ支援.....                         | 203 |
| (4) 措置入院者の退院後支援.....                      | 207 |
| (5) 地域移行支援.....                           | 208 |
| (6) 精神科医療機関と地域の連携 .....                   | 210 |

## 参考

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 参考1 精神医療及び障害福祉サービス等のデータ .....      | 215 |
| (1) 第6期障害福祉計画の成果目標等に係るデータ .....    | 215 |
| (2) ピアサポーターの養成、アウトリーチ支援の実施状況 ..... | 218 |
| (3) 医療保護入院に係るデータ .....             | 219 |
| 参考2 ReMHRAD（リムラッド）について .....       | 221 |
| 参考3 障害福祉サービス等及び地域生活支援事業等の一覧 .....  | 231 |
| (1) 障害福祉サービス等の体系 .....             | 231 |
| (2) 令和3年度地域生活支援事業（市町村事業） .....     | 232 |
| (3) 令和3年度地域生活支援事業（都道府県事業） .....    | 232 |
| (4) 令和3年度地域生活支援促進事業 .....          | 233 |
| 参考4 圏域の考え方に係る資料等 .....             | 234 |
| (1) 各圏域設定の考え方について .....            | 234 |
| (2) 都道府県別各圏域数集計.....               | 234 |
| 参考5 関連する計画等.....                   | 235 |
| (1) 第4次障害者基本計画 .....               | 235 |
| (2) 第7次医療計画において定める数値目標 .....       | 237 |
| (3) 第7次医療計画中間見直しにおける指標例 .....      | 238 |
| (4) 第6期障害福祉計画において定める成果目標.....      | 239 |